

Аналитическая справка

Анализ лучших практик Российской Федерации на примере
федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий
дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет»,
входящего в национальный проект «Демография»

В целях реализации совместных действий по легализации теневого сектора экономики и повышения доходного потенциала консолидированного бюджета Республики Башкортостан, при государственном казенном учреждении Республики Башкортостан «Информационно-аналитический центр» (далее – ГКУ РБ ИАЦ) создана межведомственная рабочая группа с Межрегиональным управлением Федеральной службы по финансовому мониторингу по Приволжскому федеральному округу (далее – МРУ Росфинмониторинга) (Приказ ГКУ РБ ИАЦ № 4 от 28 января 2020 года).

МРУ Росфинмониторинга письмом № 17-01-45/2683 от 18 марта 2020 года сообщило ГКУ РБ ИАЦ, что по итогам мониторинга рисков при реализации и финансировании национальных проектов в Республике Башкортостан установлены факты сомнительных финансовых операций в отношении семи исполнителей государственных контрактов по национальным проектам в Республике Башкортостан: ООО Трест «Башгражданстрой» (ИНН 0274100286), ООО «Капитал Строй» (ИНН 0276157094), ООО «Фирма СУ-10» (ИНН 0274101890), ООО «Новая техника» (ИНН 0274119745), ООО «Равелин» (ИНН 7705700205), ООО «ГК Лидергрупп» (ИНН 0245025130), ООО «Главспецстрой» (ИНН 0277921001). Данную информацию МРУ Росфинмониторинга направило в адрес ГКУ РБ ИАЦ для рассмотрения и оценки рисков нецелевого расходования бюджетных средств в рамках реализации национальных проектов.

ГКУ РБ ИАЦ для анализа выбрало одно из самых приоритетных направлений для Республики Башкортостан - реализация федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящее в национальный проект «Демография».

I. Исполнение национального проекта «Демография» на территории Республики Башкортостан

Государственный комитет Республики Башкортостан по строительству и архитектуре предоставил ГКУ РБ ИАЦ информацию о кассовом расходе денежных средств на строительство объектов при реализации национального проекта «Демография» на территории Республики Башкортостан за 2019 год (таб.№1,2), а также данные об объектах находящихся в красной зоне по степени готовности в 2019 году.

Таб. №1

НАЦПРОЕКТЫ	Всего, млн. рублей		Кассовый расход, млн. рублей			
	Всего	Фед. средства	Всего	Фед. средства	% исполнения	
					Всего	в т.ч. по фед. средствам
Динамика 21.12-31.12, п.п.					0 п.п.	0 п.п.
Демография	6 098,7	4 886,5	4 297,3	3 398,9	70,4%	69,6%
Динамика 21.12-31.12, п.п.					+1,3 п.п.	+1,4 п.п.
Старшее поколение	209,3	142,4	183,7	130,1	87,8%	91,4%
Динамика 21.12-31.12, п.п.					+2,5 п.п.	+3,5 п.п.
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	3 279	2 410,2	1 752,1	1 134,7	53,4%	47,1%
Динамика 21.12-31.12, п.п.					+2,3 п.п.	+2,5 п.п.
Спорт – норма жизни	324,4	195,8	274,4	167,5	84,6%	85,5%

Таб. №2

№ п/п	Наименование регпроекта	Объем средств, предусмотренных на 2019 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.12.2019, %	Прогноз кассового исполнения на 15.12.2019, %	Прогноз кассового исполнения на 31.12.2019, %	Остатки (прогноз неосвоения), млн. рублей	Причины неосвоения, кратко описать
1	2	3	4	5	6	7	8
ДЕМОГРАФИЯ							
1	«Старшее поколение» 1. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	103,4	75,9	84,0	100		
	2. Организация деятельности мобильных бригад в целях доставки лиц старше 65 лет в медицинские организации	34,2	99,89	99,89	99,89	0,04	Экономия за счет проведенных конкурсных процедур
	3. Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания	4,78	100				

№ п/п	Наименование регроекта	Объем средств, предусмотренных на 2019 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.12.2019, %	Прогноз кассового исполнения на 15.12.2019, %	Прогноз кассового исполнения на 31.12.2019, %	Остатки (прогноз неосвоения), млн. рублей	Причины неосвоения, кратко описать
1	2	3	4	5	6	7	8
2	«Финансовая поддержка семей» 1. Предоставление нуждающимся семьям ежемесячных выплат в связи с рождением	1 142,97	77,1	96,5	100		
	2. Предоставление ежемесячных денежных выплат, назначаемых в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	995,15	87,1	87,1	100		
3	«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»						
	1. ДС в с. Дмитриевка	72 804,12	41	83,7	100		
	2. «Инорс-4»	172 658,27	44,3	72	90,5	16,5	Экономия после проведения торгов
	3. ДС в п. Максимовка	33,58	86,5	86,5	100		
	4. ДС в с. Маячный	54,41	86,59	86,59	100		
	5. ДС по ул. Железняцкой, 35	115,91	85,18	96	100		
	6. ДС в микрорайоне "Дема-6"	118,35	92,69	92,69	100		
	7. Школа с ДС в д.Тупаково	33,85	98,88	98,88	100		
	8. Школа с ДС в д. Кшлау-Елга	32,61	100,00				
	9. ДС по ул. Горохова в г. Белебей	54,26	80,92	96	100		
	10. ДС в с. Абзаково,	33,37	94,44	94,44	100		
	11. ДС в с. Инзер	51,28	94,56	98	100		
	12. ДС в с. Бураево	33,96	88,59	88,59	100		
	13. ДС в с. Тазларово	0,11	95,83	95,83	100		
	14. ДС 95 мест в с. Куяново,	37,30	84,06	84,06	100		
	15. ДС в с. Большеустыкинское,	31,68	98,81	98,81	100		
	16. ДС в с.Малояз	38,03	95,59	95,59	100		
	17. ДС в с. Загородный	0,54	0,00	66	100		
	18. ДС в с. Zubovo	112,49	87,32	87,32	100		
	19. Школа с ДС в с. Чесноковка	0,00	0,00	0,00	0,00		Объект 2020 года
	20. ДС в с.Юмашево	26,74	88,20	88,20	100		
4	Спорт – норма жизни	195,84	61,7	85,9	96,9	5,9	Экономия по итогам торгов на сумму 5,9 млн. рублей. С учетом экономии кассовое исполнение составит 100%

Объекты, находящиеся в красной зоне по степени строительной готовности в 2019 году (по состоянию на 31.12.2019)								
№ п/п	Наименование объекта капитального строительства (строительство, реконструкция)	Место нахождения объекта	Проектная мощность объекта капитального строительства (количество койка мест, количество мест в дет. саду и т.д.)	Номер и дата заключения контракта (номер присвоенный ЕИС)	Плановая дата ввода объекта в эксплуатацию	Степень строительной готовности (%)*	Цена контракта (бюджетные ассигнования на 2019 год) млн. рублей	Кассовое исполнение (% от общей стоимости объекта)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Национальный проект "Демография"								
Региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"								
1	Строительство детского сада	с. Дмитриевка МР Уфимский район Республики Башкортостан	260 мест	ГК на СМР заключен с ООО "ГК СУ-10" от 04.10.2018 г. №Ф.2018.469913	декабрь 2019 г.	89,00%	142,7	53,43
2	Строительство детского сада	Общеобразовательный центр в составе: средняя общеобразовательная школа, детский сад, спортивный блок (корректировка). I очередь- детский сад. Микрорайон "Инорс-4" в Калининском районе городского округа г. Уфа Республики Башкортостан	340 мест	ГК на СМР с ООО "СУ-10" № 42 от 02.10.201	декабрь 2019 г.	86,00%	288,7	44,33
3	Строительство детского сада	п.Максимовка в Калининском районе ГО город Уфа	195 мест	Контракт №62 от 15.11.2017г, с ООО Строительная компания «БашРегионСтрой»	декабрь 2019 г.	96,00%	61,206	49,8
4	Строительство детского сада	с. Загородный Стерлитамакского района Республики Башкортостан	139 мест	ГК на СМР заключен с ООО СК « Империя» от 12.09.2018 №04/2018-162	31.12.2019	92%	96,8	99,65
5	Строительство детского сада	с. Zubovo в Уфимском районе Республики Башкортостан	260 мест	ГК на СМР заключен с ООО "Курортстрой" от 29.12.2018 №04/2018-325	31.12.2019	93%	206,32	66,92
6	Строительство детского сада	Детский сад в микрорайоне "Дема-6" в Демском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан	240 мест	ГК на СМР заключен с ФГУП УС-3 ФСИН России от 10.12.2018 №04/2018-271	31.12.2019	86%	164,93	90,90
7	Строительство детского сада	ул. Железняцкой, 35 в Советском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан	240 мест	ГК на СМР заключен с ФГУП УС-3 ФСИН России от 10.12.2018 №04/2018-272	31.12.2019	94%	122,4	99,7

№ п/ п	Наименование объекта капитального строительства (строительство, реконструкция)	Место нахождения объекта	Проектная мощность объекта капитального строительства (количество койка мест, количество мест в дет. саду и т.д.)	Номер и дата заключения контракта (номер присвоенный ЕИС)	Плановая дата ввода объекта в эксплуатацию	Степень строительной готовности (%)*	Цена контракта (бюджетные ассигнования на 2019 год) млн. рублей	Кассовое исполнение (% от общей стоимости объекта)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8	Строительство детского сада	с. Инзер в Белорецком районе Республики Башкортостан	140 мест	ГК на СМР заключен с ООО "ГеоСтрой" от 28.08.2018 №04/2018-148	сентябрь 2019 г.	95,00%	106,2	97,94
9	Строительство детского сада	с.Малояз в Салаватском районе Республики Башкортостан	95 мест	ГК на СМР заключен с ФГУП УС-3 ФСИН России от 14.12.2018 №04/2018-282	август 2019 г.	88,00%	72,17	82,78
10	Строительство детского сада	с. Куяново в Краснокамском районе Республики Башкортостан	95 мест	ГК на СМР заключен с ООО «Новая техника» от 24.09.2018 №04/2018-172	ноябрь 2019 г.	91,00%	63,18	95,4
11	Строительство детского сада	с. Абзаково в Белорецком районе Республики Башкортостан	140 мест	ГК на СМР заключен с ООО "ГеоСтрой" от 03.11.2018 №04/2018-214	октябрь 2019 г.	87%	87,106	74,23
Региональный проект "Спорт - норма жизни"								
1	Строительство бассейна бул. Т. Янаби в г. Уфе	бул.Т. Янаби, г. Уфа	48 пос./в смену	государственный контракт с ООО "А-строй" № 04/2017-94 от 6 декабря 2017 года (ЕИС № 202781764701700 0000)	4 квартал 2019 года	93,00%	98,5	90,31

Изучая информацию об объектах, находящихся в красной зоне по степени строительной готовности, возникает вопрос к государственному заказчику: почему по 5 объектам (в с.Загородный Стерлитамакского района, в с.Куяново Краснокамского района, в с.Инзер Белорецкого района, в Дёмском и Советских районах г.Уфы) кассовое исполнение больше в процентном отношении, чем строительная готовность от 2,9% до 7,7%, хотя по условиям государственного контракта авансирование проекта не предусмотрено.

II. Оценка реальной ситуации в Республике Башкортостан по обеспеченности и доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет, в том числе в разрезе реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в национальный проект «Демография»

Согласно целям и показателям, изложенным в паспорте регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», который утвержден распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2019 № 425-р, в 2020 году численность воспитанников в возрасте до трёх лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, должна составить **38166** человек, причём там же указано, что доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трёх лет на 2020 год составит **95,0%** (согласно дополнительным и обосновывающим материалам федерального проекта, выложенных на сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, определена методика расчета целевых показателей федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»: доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет показатель рассчитывается, как отношение численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, получающих дошкольное образование к сумме численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, получающих дошкольное образование, и численности детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет, находящихся в очереди на получение по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным $\{Ч_{до1,5-3}/[Ч_{до1,5-3}+Ч_{ду}]\} 100\%$).

11 июня 2019 года временно исполняющий обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабиров подписал распоряжение Правительства Республики Башкортостан № 585-р План мероприятий («дорожная карта») «Обеспечение

доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в Республике Башкортостан».

В этом распоряжении в общих положениях указано, что на 1 января 2019 года услугами дошкольного образования охвачено **39964** ребёнка в возрасте от 2 месяцев до 3 лет. А в государственной информационной системе доступности дошкольного образования «Электронная очередь» зарегистрировано **81709** детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, из них в очереди на получение места в 2019 году **6984** человека. Согласно таблице № 1 (целевых показателей плана мероприятий) численность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих образовательные услуги по дошкольному образованию, составит: в 2019 году – **39964**, в 2020 – **42248**, в 2021 – **44500**.

При сопоставлении распоряжений Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2019 № 425-р и от 11 июня 2019 № 585-р, установлено, что одни и те же **целевые показатели не сходятся**. Так, в 2019 году численность воспитанников в возрасте до трёх лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход должна составить **38166** человек, согласно распоряжению Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2019 № 425-р, а в распоряжении от 11 июня 2019 № 585-р указано, что на 1 января 2019 года услугами дошкольного образования охвачено **39964** ребёнка в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, т.е то, что планируем достигнуть в рамках реализации национального проекта «Демография» распоряжением, утвердившем паспорт регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» уже достигнуто по состоянию на начало 2019 года.

Следует отметить, что целевые показатели вообще не соответствуют данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) и реальному положению дел в Республике Башкортостан.

Пример: в детском саду № 242 (на 358 мест) города Уфы, расположенном по адресу: ул.Кремлевская, 19/1 имеется 12 групп, из которых только одна группа «Пчёлки» предназначена для детей от 2 до 3 лет. То есть доля детей указанной

возрастной группы составляет всего **8,4%** от всех детей в детском саду. А дети от 1,5 до 2 лет вообще не имеют возможности попасть в детский сад.

В тоже самое время, основываясь на данных Росстата, доля детей возрастной группы от 1,5 до 3 лет в Республике Башкортостан от количества детей возрастной группы от 1,5 до 7 лет составляет **25,4%**.

В настоящее время реальная обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет фактически составляет **50,4% (39964 (число охваченных услугами дошкольного образования, согласно распоряжения от 11 июня 2019 № 585-р) / 79434 (число детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, согласно данным Росстата) * 100%), а не 95%**, как заложено в целевых показателях регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на 2019 год.

Надо также отметить, что фактическая обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в Республике Башкортостан на 1 января 2019 согласно данным Росстата фактически составляет **77,4% (242200 (численность воспитанников в дошкольных образовательных организациях) / 312948 (численность детей в возрасте от 1,5 до 7 лет) * 100%)**. Кроме того, реальная обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет в Республике Башкортостан на 1 января 2019 составляет **86,6% (202236 (242200 - 39964) / 233514 (312948 - 79434) * 100%)**.

Из вышеуказанных расчётов следует, что в Республике Башкортостан на 1 января 2019 года необходимо создать дополнительно в детских садах около 70000 мест, из которых 37500 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, для реализации целей национального проекта «Демография».

В 2019 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография», а также в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» построен и введен в эксплуатацию 31 объект и дополнительно создано 3919 мест в детских садах, и только 660 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. На 2020 год в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий

дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» запланировано построить 23 объекта, где будет дополнительно создано 3710 мест для детей дошкольного возраста.

Даже при сохранении темпа создания мест в детских садах до конца 2024 года будет создано не более 27000 мест, что составляет чуть более трети необходимого количества, в то время как строительство детских садов, согласно целевым показателям паспорта регионального проекта планируется только до 2022 года.

Согласно общим положениям, указанным в распоряжении Правительства Республики Башкортостан от 11 июня 2019 № 585-р в государственной информационной системе доступности дошкольного образования «Электронная очередь» зарегистрировано **81709** детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, в тоже время согласно данным Росстата детей данного возраста фактически **142830**, т.е. разница составляет **61121** или **48,8%** - доля детей, не стоящих в очереди.

III. Анализ реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», входящего в национальный проект «Демография» в Республике Башкортостан в сравнении с Республикой Татарстан и Оренбургской областью

Согласно данным Росстата (размещены на сайтах территориальных органов Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, по Республике Татарстан и по Оренбургской области), на 1 января 2019 численность детей в регионах составляет:

п/п	Регион	Возраст от 1,5 до 7 лет	Возраст от 1,5 до 3 лет	Возраст от 2 месяцев до 3 лет
1	Республика Башкортостан	312948	79434	142830
2	Республика Татарстан	304163	79397	141775
3	Оренбургская область	150991	37460	66802

Обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в Республике Башкортостан по сравнению с Республикой Татарстан и Оренбургской областью по состоянию на 1 января 2019 года:

п/п	Регион	Число детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, посещающих дошкольные образовательные учреждения, согласно паспорта регионального проекта, тыс. человек	Число детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в регионе, согласно сведениям Росстата, тыс. человек	Доля детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, обеспеченных дошкольным образованием, согласно паспорту регионального проекта, %	Доля детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, обеспеченных дошкольным образованием, согласно сведениям Росстата, %	Доля детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, обеспеченных дошкольным образованием, согласно сведениям Росстата, %
1	Республика Башкортостан	38166	79434	82,0	50,4	77,4
2	Республика Татарстан	26417	79397	67,5	37,1	73,6
3	Оренбургская область	16191	37460	97,9	43,2	75,1

На реализацию региональных проектов «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в 2019 году согласно паспортов региональных проектов запланировано выделить

денежных средств: в Республике Башкортостан **2761,81** млн. рублей, в том числе из федерального бюджета **2274,67** млн. рублей, в Республике Татарстан **855,62** млн. рублей, в том числе из федерального бюджета **496,26** млн. рублей, в Оренбургской области **889,26** млн. рублей, в том числе из федерального бюджета **313,92** млн. рублей. Однако по итогам 2019 года в соседних регионах объём выделенных денежных средств был увеличен, благодаря чему, в Республике Татарстан было израсходовано **3510** млн. рублей, в Оренбургской области **1900** млн. рублей.

В рамках реализации данного регионального проекта в 2019 году:

- в Республике Башкортостан построено **22** объекта, где будет осуществляться дошкольное образование **3299** детей, в том числе **660** (или **20%**) детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

- в Республике Татарстан построено **28** объектов, где будет осуществляться дошкольное образование **5870** детей, в том числе **3100** (или **52,8%**) детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

- в Оренбургской области построено **19** объектов, где будет осуществляться дошкольное образование **1678** детей, в том числе **625** (или **37,2%**) детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

На реализацию данного регионального проекта в 2020 году, согласно паспортам региональных проектов, запланировано:

- в Республике Башкортостан выделить денежных средств в объёме **1794,41** млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета **1402,17** млн. рублей на строительство **23** объектов дошкольного образования, где будет создано **3710** мест.

- в Республике Татарстан выделить денежных средств в объёме **1542,47** млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета **1249,40** млн. рублей на строительство **24** объектов дошкольного образования, где будет создано **4885** мест, в том числе **2316** ясельных мест.

– в Оренбургской области выделить денежных средств в объёме 965,62 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета 634,16 млн. рублей на строительство 5 объектов дошкольного образования, где будет создано **860** мест.

Сравнивая финансовые затраты в республиках Башкортостан и Татарстан, а также в Оренбургской области установлено, что в 2019 году для создания одного места в дошкольном учреждении в Башкортостане было затрачено в среднем **837 165** рублей, в то же время в Татарстане **597 955** рублей, а в Оренбургской области **1 132 300** рублей. В то же самое время, на строительство 1 дошкольного образовательного учреждения в среднем было затрачено в Башкирии **125 536 818** рублей, в Татарстане **125 357 143** и в Оренбургской области **100 000 000** рублей.

В 2020 году запланировано потратить для создания одного места в дошкольном учреждении в Башкортостане **483 668** рублей, в Татарстане **315 756** рублей, а в Оренбургской области **1 122 813** рублей, а на строительство 1 объекта собираются потратить в Башкирии **78 017 826** рублей, в Татарии **64 269 583** рублей и в Оренбурге **193 124 000** рублей

Из анализа расходов в 2019 году, выясняется, что наибольшие затраты на создание 1 места в дошкольном учреждении в Оренбургской области, на втором месте Башкортостан, а самые наименьшие расходы в Татарстане. Следует отметить, что при одинаковой средней стоимости строительства 1 объекта в Татарстане и Башкортостане, создание 1 места в дошкольном учреждении в Башкортостане дороже на **28,6 %**, несмотря на то, что на рынке средняя стоимость строительных работ и материалов в указанных республиках равны.

IV. Анализ расходования бюджетных средств при строительстве объектов дошкольного образования в ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» в Республике Башкортостан

В 2019 году в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» по информации, предоставленной Государственным комитетом Республики Башкортостан по строительству и архитектуре на территории Республики Башкортостан осуществлялось строительство 22 объектов дошкольного образования, из которых 4 школы с детским садом, всего было создано 3299 мест, в том числе для детей до 3 лет – 660 мест. Одновременно в рамках регионального проекта «Современная школа» на территории Республики Башкортостан в 2019 году построено 8 школ с детским садом, в которых было создано 585 мест для дошкольного образования, а также в 2019 году к 100-летию Республики Башкортостан был построен детский сад в Кугарчинском районе на 35 мест. Возникает риск наличия двойной контрактации (перекрестного финансирования) при строительстве школ с детским садом, строительство которых параллельно запланировано в рамках двух различных региональных проектов.

Всего в 2019 году в Республике Башкортостан был построен 31 объект дошкольного образования, где дополнительно создано 3919 мест, где не менее 660 мест для детей до 3 лет.

Государственным заказчиком данных объектов являлось государственное казённое учреждение Республики Башкортостан «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ РБ УКС).

При анализе информации о строительстве объектов, представленной на официальном сайте ГКУ РБ УКС установлено, что информация о ходе строительства и сдачи объектов в эксплуатацию на сайте либо отсутствует, либо имеется не в полном объёме, а в некоторых случаях носит недостоверный характер. Так детский сад в д.Куяново Краснокамского района на сайте отмечен,

как завершенный объект, но в настоящее время акт-приёма передачи и акт ввода объекта в эксплуатацию до сих пор не подписан. Информация о построенных объектах в п.Максимовка Калининского района ГО город Уфа и в с.Дмитриевка Уфимского района на сайте вообще отсутствует.

Всего на сайте ГКУ РБ УКС представлена информация о 53 объектах (детских садах и школах с детским садом), которые должны быть построены в 2019-2020 годах, и только о 38 объектах имеется информация об организации, которая осуществляла проектирование. По 6 проектов выполнили ООО «РАИР» и ГУП Проектный институт «Башагропроект»; 4 проекта ОАО Проектный институт «Башгражданпроект»; по 3 проекта ООО «Стройзаказчик», ООО Проектный институт «АС-Проект» и ООО «Ростстройпроект», по 2 проекта ООО Инженерный центр «Техпроект» и ООО «Промгражданпроект». Кроме того 9 проектных организаций выполнили по 1 проекту.

В 2019 - 2020 годах построены или запланированы к строительству детские сады, следующей вместимости:

- на 260 мест – 7 детских садов,
- на 95 мест – 5 детских садов,
- на 140 мест – 3 детских сада,
- на 220 мест – 3 детских сада,
- на 110 мест – 3 детских сада,
- на 240 мест – 2 детских сада,
- на 180 мест – 2 детских сада,
- на 190 мест – 2 детских сада,
- на 150 мест – 2 детских сада,
- на 90 мест – 2 детских сада,
- на 50 мест – 2 детских сада.

Кроме того в количестве одного детского сада построены или строятся детские сады на 195, 139, 35, 215, 60, 130 и 75 мест.

Анализируя проекты 38 объектов, имеющих на сайте ГКУ РБ УКС, из 53 построенных или строящихся, установлено, что они строятся, как правило, по разным проектам, но есть и исключения.

Например, два детских сада на 260 мест строятся по одному проекту, выполненному ОАО ПИ «Башкиргражданпроект». Кроме того, по одному проекту, выполненному ООО «РАИР» строятся 2 детских сада на 110 мест. Также по одному проекту строятся 3 детских сада на 95 мест (проект выполнен ООО ПИ «АС-Проект»). Необходимо также упомянуть и о 2 школах с детским садом в Уфимском районе в с.Михайловка и с.Зубово на 640/160 мест, выполненных по одному проекту ООО «Госархпроект».

При детальном изучении построенных объектов, выполненных по одному проекту установлено, что при строительстве школ с детским садом в Уфимском районе, стоимость строительства в с.Зубово дороже чем в с.Михайловка на **58 623 440** рублей или на **9,4%**. Аналогичная ситуация при строительстве по одному проекту детских садов на 260 мест в городе Туймазы и с.Зубово Уфимского района, в с.Зубово дороже на **39 519 960** рублей или на **19,5%**. Ещё хуже ситуация сложилась при строительстве детских садов на 95 мест по одному проекту, выполненному ООО «РАИР». Так в Белокатайском районе детский сад обошёлся дороже на **32 930 520** рублей или **29,5%**, чем в Салаватском районе. Непонятная ситуация со строительством детского сада на 95 мест в Чекмагушевском районе. Строительство ведётся по проекту ООО Инженерный центр «Техпроект», данный проект визуально идентичен проекту ООО «РАИР», а также имеет аналогичную площадь объекта. Остаётся открытым вопрос или одна из проектных организаций занимается плагиатом или имеется заинтересованность со стороны сотрудников ГКУ РБ УКС (не осуществлен надлежащий авторский надзор), которые передали готовый проект, выполненный одной организацией другой для внесения в проект минимальных изменений. Также необходимо отметить, что при строительстве объектов одинаковой вместимости, даже при строительстве по одному проекту имеется риск повторной контрактации на проведение идентичных проектных работ.

Далее, анализируя стоимость строительства конкретных объектов дошкольных учреждений в Республике Башкортостан, складывается непонятная ситуация. При строительстве объектов одинаковой вместимости (на 260 мест), суммы контрактов различны: на строительство детского сада в с.Зубово

Уфимского района потрачено **206,32** млн. рублей, а на строительство детского сада в с.Дмитриевка в том же Уфимском районе потрачено **142,7** млн. рублей. Т.е. создание одного места в дошкольном образовательном учреждении в с.Зубово обошлось Республике Башкортостан в **792 307** рублей, а с.Дмитриевка в **548 846** рублей, разница составляет **30,8%**. Строительство данных объектов по одному проекту могло бы сэкономить бюджету республики не менее **63** млн. рублей. Экономленные средства можно было бы направить на строительство еще одного детского сада на 95 мест, такой как в с.Куяново в Краснокамском районе, сметная стоимость контракта, которого составляла **63,18** млн. рублей.

Следует отметить, что на строительство детского сада в с.Куяново Краснокамского района израсходовано в 2018 - 2019 годах более **67** млн. рублей, в 2020 уже **77 881 056** рублей или на **23,3 %** больше первоначальной стоимости, указанной в государственном контракте, но объект, сдача которого по условиям госконтракта должна была быть в ноябре 2019 года, до сих пор не сдан в эксплуатацию. Так первоначально контракт предусматривал, что стоимость создания одного места в детском саду в с.Куяново будет составлять **665 053** рубля, в настоящее время с учётом дофинансирования уже составила **819 800** рублей (среднереспубликанский показатель в 2019 году составил **837 165** рублей). Для сравнения стоимость создания одно места в аналогичном детском саду в Белокатайском районе составила **1 183 547** рублей (превышает среднереспубликанский показатель на **41,3%**), а в Салаватском районе **838 910** рублей. В настоящее время запущен процесс расторжения контракта с застройщиком ООО «НОВАЯ ТЕХНИКА».

Также как пример высокой стоимости создания одного места в детском саду можно привести строительство детского сада на 195 мест в п.Максимовка Калининского района ГО город Уфа. Так на его строительство было потрачено **188,4** млн. рублей (ФБ 61,8 млн. рублей, РБ 111,3 млн. рублей и ГБ 15.3 млн. рублей). т.е. создание одного места в дошкольном образовательном учреждении обошлось в **966 153** рубля (на **15,4%** больше среднего значения по республике).

В то же самое время на возведение детского сада вместимостью 240 человек по ул.Железняжской Советского района ГО город Уфа затрачено **122,4** млн.

рублей, т.е. создание одного места в дошкольном образовательном учреждении обошлось в **510 000** рублей (на **39,0%** меньше среднего значения по республике).

Рекордсменом расходования денежных средств на строительство детского сада является Кугарчинский район. ООО «СУ-8» по проекту ИПОАК РБ «Башагропромпроект» построило в д.Воскресенское детский сад на 35 мест, стоимость строительства которого составила **105 743 200** рублей, т.е. создание одного места в дошкольном образовательном учреждении обошлось в **3 021 234** рубля, что больше среднереспубликанского показателя в **3,6** раза.

Сравнивая стоимость строительства детского сада в Советском районе ГО город Уфа по ул.Железняцкой на 240 мест (115 264 040 рублей) и в д.Воскресенское Кугарчинского района на 35 мест (105 743 200 рублей) мы имеем стоимостную разницу создания одного места в дошкольном учреждении, которая отличается более чем в шесть раз.

V. Выводы

Анализ реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на территории Республики Башкортостан показывает, что в Республике Башкортостан по сравнению с другими регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, недостаточно внимание уделяется созданию мест для детей с 1,5 до 3 лет в дошкольных учреждениях. Так в нашей республике эта доля в построенных дошкольных учреждениях в 2019 году составляет всего **20%**, а в Татарстане **52,8%**, даже в Оренбургской области доля мест в дошкольных учреждениях для детей ясельного возраста составляет **37,2%**.

При реализации на территории Республики Башкортостан регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и сравнения стоимости строительства объектов одинаковой вместимости в разных районах республики выявлено, что имеется риск возможной недостоверной оценки подрядной организацией стоимости строительства в контракте, которое создаёт опасность не введения в эксплуатацию объекта в срок, а также незапланированное увеличение расходов бюджета республики, за счёт дофинансирования строительства объекта. Кроме того, одновременно возможен риск завышение стоимости строительства в контракте, что может повлиять на увеличение затрат.

Из сказанного выше можно сделать вывод, что государственным структурам Республики Башкортостан, осуществляющим реализацию региональных проектов стоит обратить внимание на:

- планирование реализации региональных проектов (подготовка паспортов региональных проектов осуществлялась не на должном уровне, т.к. целевые показатели рассчитаны не на основе объективных данных);
- государственные контракты с подрядными организациями на строительство объектов заключаются не на основе сбалансированной стоимости строительных работ, кроме того в ряде случаев контракты заключаются с организациями, имеющими признак недобросовестности;

- контроль над процессом строительства и расходованием бюджетных средств осуществляется не на должном уровне.

VI. Предложения и рекомендации

1. Рекомендовать Министерству семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан проработать возможность внести изменения в паспорт регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», утверждённого распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 12 декабря 2018 года № 1255-р, в части изменения целевых показателей. т.к. при планировании строительства детских садов и введения мест в уже построенных детских дошкольных учреждениях надо основываться на реальных показателях численности детей в Республике, а не на сведениях ГИС «Электронная очередь».

2. Рекомендовать Государственному комитету Республики Башкортостан по строительству и архитектуре принять меры по созданию базы типовых проектов с разбивкой по вместимости, в целях снижения стоимости работ по проектированию и дальнейшего использования уже имеющихся проектов при строительстве, разработать методику расчёта сбалансированной стоимости строительства, которая позволит до минимума сократить риски не сдачи объекта в срок и исключить необоснованное расходование бюджетных средств.

3. Рекомендовать Государственному комитету Республики Башкортостан по конкурентной политике и государственному казённому учреждению Республики Башкортостан «Управление капитального строительства» заключение государственных контрактов и дальнейшее сопровождение осуществлять, применяя Положение по мониторингу национальных проектов, разработанного государственным казённым учреждением Республики Башкортостан «Информационно-аналитический центр» и рекомендации рабочей группы по мониторингу реализации национальных проектов на территории Республики Башкортостан.

4. Рекомендовать Республиканским органам исполнительной власти, осуществляющим на территории Республики Башкортостан реализацию региональных проектов, осуществлять контроль над процессом строительства и

расходованием бюджетных средств на этапах строительства в соответствии с Положением по мониторингу национальных проектов, разработанного государственным казённым учреждением Республики Башкортостан «Информационно-аналитический центр».