

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Об оценке налоговой эффективности реализации государственных программ и внепрограммных мероприятий и эффективности мер государственной поддержки, государственного инвестирования на примере реализации Министерством сельского хозяйства подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства» государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан" Республики Башкортостан

Государственным казенным учреждением «Информационно-аналитический центр» (далее – ГКУ РБ ИАЦ) во исполнение раздела 1 Плана работы на 2020 год (п.12 (Анализ налоговой эффективности реализации государственных программ и внепрограммных мероприятий по республиканским органам исполнительной власти) и п.13 (Анализ эффективности мер государственной поддержки, государственного инвестирования)) проведён анализ подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства" (далее – Подпрограмма), входящей в государственную программу "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан" (далее – Программа), утверждённой постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 г. N 458, так как имеет один из самых больших объёмов финансового обеспечения (на 2020 год 51,8 млрд. рублей).

**І. Сведения, предоставленные Министерством сельского хозяйства
Республики Башкортостан (далее - Минсельхоз РБ) о реализации в 2017-
2019 году подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация,
инновационное развитие сельскохозяйственного производства"
государственной программы "Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия в Республике Башкортостан"**

По запросу ГКУ РБ ИАЦ Минсельхоз РБ предоставлена информация о получателях субсидий на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в период с 2017-2019 год (исх. № ПИ-24-5688 от 23.09.2020) и Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, утверждён постановлением Правительства Республики Башкортостан № 254 от 05.06.2017 года (далее – Порядок).

Сведения Минсельхоза РБ

о количестве получателей, сумме выданных субсидий и объёме финансового обеспечения в рамках Подпрограммы с разбивкой по годам.

Года	Количество получателей субсидии	Сумма выплаченных субсидий в рамках Подпрограммы, млн. рублей	Объём финансового обеспечения Подпрограммы (по бюджетам) в ред. Постановление Правительства РБ от 08.02.2017 № 41/ в ред. Постановлений Правительства РБ от 17.04.2020 № 246 и от 26.10.2020 № 658, млн. рублей.				
			Всего	Федеральный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
2017	227	819,596	12013,0/21955,3	823,7/2297,2	575,3/1345,6	116,6/145,3	10497,3/18167,2
2018	329	1 295,955	12144,1/4664,5	817,8/0	635,5/1406,8	113,3/149,6	10577,5/3108,1
2019	409	1 558,882	12149,1/5045,6	797,8/0	709,5/1660,7	0/187,3	10641,7/3197,6

Согласно таблице:

- в 2017 году предоставлено субсидий на сумму 819,596 млн. рублей 227 получателям, что составило 54,1% от суммы, заявленной в Паспорте Подпрограммы с учётом средств из федерального, республиканского и местного бюджетов и 6,8% с учётом внебюджетных источников, одному получателю субсидии в среднем выплачено 3,6 млн. рублей;

- в 2018 году предоставлено на сумму 1 295,955 млн. рублей 329 получателям, что составило 82,7% от суммы, заявленной в Паспорте Подпрограммы с учётом средств из федерального, республиканского и местного бюджетов и 10,7% с учётом внебюджетных источников, 1 получателю субсидии в среднем выплачено 3,9 млн. рублей;

- в 2019 году предоставлено на сумму 1 558,822 млн. рублей 409 получателям, что составило 103,4% от суммы, заявленной в Паспорте Подпрограммы с учётом средств из федерального, республиканского и местного бюджетов и 12,8% с учётом внебюджетных источников, 1 получателю субсидии в среднем выплачено 3,8 млн. рублей.

Согласно п.21. Порядка – результатом предоставления субсидии является количество приобретенной самоходной техники, определяемый показателями, необходимыми для достижения результата предоставления субсидии:

1) коэффициент обновления парка субсидируемых видов сельскохозяйственной техники (К) равный 1 и (или) более;

2) уровень заработной платы - не менее установленного значения показателя Программы, на текущий год (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств) (согласно Приложения N 1 к Программе среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в 2017 – 17800 рублей, в 2018 – 21500 рублей, в 2019 – 23500 рублей).

Для подтверждения достижения значений показателя результата по итогам получения субсидии Минсельхоз РБ использует данные, предоставляемые получателями субсидии в виде отчёта до 1 апреля года,

следующего за годом предоставления субсидии (п.21 Порядка). В результате по данным Минсельхоза РБ, за не достижение показателей истребовано к возврату субсидий:

- в 2017 году 4 получателя (ООО «Юрта» 0254007803, ООО «Маяк» 0228007691, СПК «Октябрь» 0232000716, СПК «Дружба» 0271000639) из-за снижения уровня заработной платы на общую сумму 2 052 990,77 рублей;

- в 2018 году 4 получателя (СПК «Дружба» 0205000481, ООО «Агроленд» 0219007328, СПК «Искра» 0233004488, ООО «СП «Фрунзе» 0242009362) на общую сумму 1 884 559,28 рублей, из них из-за снижения уровня заработной платы 611 559,28 рублей и не достижения показателя обновления парка техники и оборудования 1 273 000,00 рублей;

- в 2019 году 2 получателя (ИП Шарипов А.Я. 025400777700, ООО «Племзавод «Валиева» 0260008227) на общую сумму 98 405,14 рублей, у ИП Шарипов А.Я. 96 984,00 (в полном объеме) из-за не достижения показателя обновления парка техники и оборудования, а у ООО «Племзавод «Валиева» 1 421,14 рублей из-за снижения уровня заработной платы.

Итого в период с 2017-2019 года Минсельхозом РБ истребован возврат субсидии у 10 получателей на общую сумму 4 035 955,19 рублей.

II. Мероприятия по выявлению организаций с признаками недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения государственных контрактов, государственных программ и национальных проектов в Республике Башкортостан среди организаций, получивших в 2017-2019 годах субсидию в рамках реализации подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства"

В рамках исполнения п.3.4 Организационного плана, утверждённого распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 01.11.2019 года № 1229-р ГКУ РБ ИАЦ ежегодно проводит мероприятия по выявлению организаций с признаками недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения государственных контрактов, государственных программ и национальных проектов в Республике Башкортостан.

Согласно данным Минсельхоза РБ в 2017-2019 годах в общей сложности субсидии получили 607 сельхозпроизводителей, из них 280 организаций различных форм собственности и 327 индивидуальных предпринимателя (далее – ИП).

В соответствии с Положением о проведении мероприятий по выявлению организаций с признаками недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения государственных контрактов, государственных программ и национальных проектов в Республике Башкортостан, утвержденным Приказом ГКУ РБ ИАЦ от 05.03.2020 № 21 (далее-Положение) ГКУ РБ ИАЦ провело мероприятия в отношении 280 организаций. Проведение мероприятий в отношении 327 индивидуальных предпринимателей – получателей субсидии невозможно, так как информация о них закрыта, т.к. содержит персональные данные.

По результатам проведенных мероприятий выявлено (Приложение № 1):

1) из 280 организаций действуют в настоящее время 264 организации; налоговый режим ЕСХН применялся 200 организациями из 280, из них действующие в настоящее время – 186 организаций;

2) налоговая нагрузка выше или равна среднеотраслевой налоговой нагрузки по Республике Башкортостан по основным видам экономической деятельности, в том числе, организации, применяющие налоговый режим ЕСХН: в 2017 году – у 87 организаций, в 2018 году – у 96 организаций, в 2019 году – у 94 организаций; налоговая нагрузка ниже среднеотраслевой налоговой нагрузки по Республике Башкортостан по основным видам экономической деятельности: в 2017 году – у 173 организаций, в 2018 году – у 165 организаций, в 2019 году – у 155 организаций; налоговая нагрузка по итогам года получения государственной поддержки за период с 2017-2019 года была ниже отраслевой по основным видам экономической деятельности у 192 организаций, в т.ч. у 179, применяющих налоговый режим ЕСХН;

3) из 280 юридических лиц прекратили свое существование: при присоединении – 1 организация; путем реорганизации в форме преобразования – 7 организаций; прекратили деятельность в связи с приобретением главы КФХ статуса ИП – 7 юридических лиц; ликвидировано – одно юридическое лицо;

4) признаны банкротами – одна организация; имеют признаки банкротства (ФНС России в лице Межрайонной ИФНС России № 2 по Республике Башкортостан сообщает о намерении обратиться в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением о признании должника несостоятельным (банкротом) в соответствии со ст. 7, 11, 33, 41, ФЗ от 26.10.2002г. №127-ФЗ) – 1 организация; есть заявление в суд о признании должника банкротом в 2020 году в отношении – одной организаций; в 2019 году было подано заявление в суд в отношении – одной организации (производство прекращено); в отношении совладельца управляющей компании ООО Агрохозяйство "МИР" (ИНН 0258010042) применена процедура банкротства, а также, произошла смена руководителя управляющей компании более двух раз за последний год;

5) имеются действующие решения ФНС России о приостановлении операций по счетам в связи с непредставлением налоговой декларации по 20 организациям; в реестре юридических лиц, имеющих задолженность по уплате налогов, состоит 4 организации;

6) наличие разбирательства в арбитражном суде, по типу участия ответчик, в категории «о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам подряда» выявлено по 63 организациям; состоит в реестре недобросовестных поставщиков – ООО "КЫЗЫЛБАЙ" (ИНН 0236012800) (уклонение победителя от заключения договора, в РНП с 20.04.2020, № в реестре: РНП.238177-20, № закупки: 0301300507820000004);

7) при проведении мероприятий касающихся руководителей анализируемых организаций выявлено следующее:

- руководитель организации является руководителем действующих юридических лиц с идентичными видами экономической деятельности – в 3 организациях;

- имеется сообщение о банкротстве физического лица: Нурисламова Рима Миратовна – совладелец СПК «ЗАРЯ» (ИНН 0249006515);

- одновременная смена учредителя и генерального директора в 2020 году: ООО АГРОФИРМА «САМАРСКАЯ» (ИНН 0212006163);

- руководитель или учредитель компании с недостоверными сведениями в ФНС – в 6 организациях;

- наличие контрактов, расторгнутых: по соглашению сторон – у 6 организаций; по соглашению сторон (более 50%) – у 3 организаций; наличие отказа в допуске к участию в торгах – у 2 организаций;

- есть сведения о смерти совладельца/руководителя: Судеев Владимир Анатолиевич - совладелец 100%, генеральный директор (ЕГРЮЛ, 26.10.2020) ООО «ПЕРЕРАБОТКА» (ИНН 0212003331); Тухбатуллин Илшат Фаритович - совладелец 100%, директор (ЕГРЮЛ, 04.09.2020) ООО СХП «БАШКИРИЯ» (ИНН 0214005510);

8) анализ средней заработной платы за 2019 год, показал следующее: средняя заработная плата выше МРОТ у 167 организаций; средняя заработная плата ниже МРОТ у 85 организаций; нет данных для анализа у 10 организаций;

9) доля НДФЛ в общей сумме налоговых доходов от организаций составляет в 2018 – 2019 годах от 1,1 % до 100%.

Мероприятия по выявлению недобросовестных налогоплательщиков в отношении ИП не проводились, но из открытых источников выявлено, что из 327 индивидуальных предпринимателей - получателей субсидии 13 прекратили свою деятельность (5 в 2019 году и 8 в 2020), кроме того в отношении 1 предпринимателя проводится процедура банкротства.

**III. Анализ эффективности и надлежащего исполнения в 2017-2019
году подпрограммы "Техническая и технологическая модернизация,
инновационное развитие сельскохозяйственного производства"
государственной программы "Развитие сельского хозяйства и
регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия в Республике Башкортостан"**

Для поддержки сельхозпроизводителей государством введён специальный режим налогообложения ЕСХН.

Организации и предприниматели, перешедшие на ЕСХН, освобождаются от уплаты налога на прибыль, имущество и добавленную стоимость, а ИП НДС/Л. Налоговая база для сельхозпроизводителей исчисляется, как разница между доходами и расходами, а также расходами в виде убытков за прошедший период. Налоговая ставка 6%. Это своего рода льготная система налогообложения для сельхозпроизводителей.

Сумма исчисленного ЕСХН в 2017 году составила 93 768,0 тыс. руб., при количестве налогоплательщиков представивших налоговые декларации по единому сельскохозяйственному налогу 4 648 ед./чел., за 2018 год – 120 801,; тыс. руб. (4 449 ед./чел), за 2019 год – 120 128,2 тыс. рублей (4543 ед./чел.). На одного налогоплательщика в среднем поступило ЕСХН в 2017 году – 20,2 тыс. рублей, в 2018 году – 27,2 тыс. рублей, в 2019 году – 26,4 тыс. рублей. Мы наблюдаем снижение суммы единого сельскохозяйственного налога поступившей в бюджет за 2019 год, по сравнению с 2018 годом на 751,9 тыс. рублей или на 0,6%, при увеличении количества налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по ЕСХН на 94 ед./чел (Форма № 5-ЕСХН).

При таких незначительных поступлениях ЕСХН в консолидированный бюджет Республики Башкортостан, со стороны Республики Башкортостан

ведется большая работа по поддержке сельхозпроизводителей в виде субсидирования отрасли.

По результатам оценки налоговой эффективности мер государственной поддержки на примере реализации Подпрограммы сообщаем следующие:

- на территории Республики Башкортостан в период с 2017 по 2019 годы получили субсидии 280 организаций, из них 200 организаций применяли налоговый режим ЕСХН (согласно данным УФНС РФ по РБ исх. № 10/25566 от 24.12.2020), ОСНО – 73, УСН – 6, ЕНВД – 1;

- от организаций, применяющих налоговый режим ЕСХН (200), поступило в консолидированный бюджет Республики Башкортостан за период с 2017 по 2019 годы налоговых доходов в сумме 1,3 млрд. рублей (2017 год – 398,2 млн. руб., 2018 год – 444,3 млн. руб., 2019 год – 485,4 млн. рублей), получено субсидий из бюджета за 3 года в рамках Подпрограммы в общей сумме 1,6 млрд. руб. (2017 год – 387,2 млн. руб., 2018 год – 641,2 млн. руб., 2019 год – 616,6 млн. руб.), руб.). Размер государственной поддержки за период 2017-2019 года на 20% превышает объём уплаченных налогов данными организациями в консолидированный бюджет Республики Башкортостан;

- от организаций, применяющих ОСНО и УСН (80), поступило в бюджет налоговых платежей за указанный период в сумме 1,2 млрд. рублей (2017 год – 333,3 млн. руб., 2018 год – 361,8 млн. руб., 2019 год – 472,0 млн. руб.), получено субсидий из бюджета за 3 года в рамках Подпрограммы – 1,0 млрд. руб. (2017 год – 250,4 млн. руб., 2018 год – 390,2 млн. руб., 2019 год – 363,9 млн. руб.). Размер государственной поддержки за период 2017-2019 года на 20% меньше объёма уплаченных налогов данными организациями в консолидированный бюджет Республики Башкортостан.

200 организаций, применяющих налоговый режим ЕСХН в среднем уплачивают налогов на 7,6% меньше, чем 80 организаций, применяющих ОСНО.

В п.21 Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования предусмотрено, что оценкой достижения эффективности и надлежащего исполнения Подпрограммы является достижение значений двух показателей получателями субсидии.

1) Коэффициент обновления парка субсидируемых видов сельскохозяйственной техники (К) равный 1 и (или) более и рассчитывается по формуле $K=N(\text{количество приобретённых машин за текущий календарный год})/S(\text{количество выбывших машин за текущий календарный год})$. Данный показатель не стимулирует к увеличению парка сельскохозяйственной техники, а лишь указывает на целевое расходование бюджетных средств.

2) Уровень заработной платы - не менее установленного значения показателя государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан", утверждённой постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 г. N 458, на текущий год (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств) (согласно Приложения N 1 к Программе среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) в 2017 – 17800 рублей, в 2018 – 21500 рублей, в 2019 – 23500 рублей). Применяется этот показатель только к крупным и микро предприятиям. ИП и субъектам малого и среднего предпринимательства не предписано достигать данного показателя. Результат мероприятий в соответствии с Положением в отношении организаций получивших субсидии показал (Приложение № 1), что среднемесячная зарплата в 2019 году у 178 организаций (63,6%) ниже установленного уровня, а у 87 организаций (31,1%) даже ниже МРОТ. Уровень значения показателя не достигнут в 2018-2019 годах у 212 организаций. По данным Минсельхоза РБ

субсидии вернули 8 получателей в 2017-2019 годах за не достижение этого показателя.

IV. Выводы

1. Минсельхозом РБ не освоены в полном объём денежные средства, заявленные в постановлении Правительства Республики Башкортостан от 17 декабря 2012 г. N 458 на реализацию Подпрограммы, т.е. отсутствует надлежащее планирование.

2. Минсельхоз РБ выдал 372 субсидии на общую сумму 1 646,9 млн. рублей 226 организациям, имеющим признаки недобросовестных налогоплательщиков. Эти средства должны подлежать возврату.

3. Положительный эффект от государственной поддержки в виде субсидирования Республика Башкортостан получает от организаций, применяющих ОСНО и УСН, путём значительных налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Башкортостан.

4. Показатели в п.21 Порядка не отражают объективно цель субсидирования. Необходимо изменить показатели.

5. Подпрограмма "Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производства", предусмотренная государственной программой "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан" Министерства сельского хозяйства Республики Башкортостан, малоэффективна по сумме прироста налогов.

V. Предложения и рекомендации

1) Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Республики Башкортостан перед принятием решения о выдачи субсидии направлять информацию об организации – кандидате на получение субсидии в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан" в государственное казённое учреждение «Информационно-аналитический центр» для проведения мероприятий по выявлению организаций с признаками недобросовестных налогоплательщиков, являющихся получателями бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения государственных контрактов, государственных программ и национальных проектов в Республике Башкортостан. Определить основным критерием для принятия положительного решения о предоставлении сельхозпроизводителю государственной поддержки – налоговая нагрузка организации, которая должна быть не менее среднеотраслевой по основному виду экономической деятельности.

2) Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Республики Башкортостан внести изменения в Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, утверждённого Постановлением Правительства Республики Башкортостан № 254 от 05.06.2017 года:

- в п.7 (условие предоставление субсидии) включить подпункт 7 – получатель субсидии должен осуществлять деятельность по соответствующему ОКВЭД не менее одного года;

- в п.21 (результат предоставления субсидии) второй показатель (уровень заработной платы) изложить в следующей редакции — среднемесячная зарплата сотрудников не менее среднеотраслевого значения по основному виду экономической деятельности по итогам года получения субсидии, кроме того

сумма налоговых платежей по НДФЛ равна или имеет положительную динамику в течение пяти лет с момента получения субсидии.

3) Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Республики Башкортостан в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан» утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.12.2012 № 458, в целях повышения доходного потенциала Республики Башкортостан, оказывать государственную поддержку сельхозпроизводителям, применяющим общую систему налогообложения, как наиболее эффективную для бюджета систему налогообложения, исключив сельхозпроизводителей, применяющих ЕСХН.